



PACÍFICO SUR EN TIEMPOS DE COMPETENCIA GLOBAL PERSPECTIVA DIPLOMÁTICA

El pasado 26 de noviembre, el Centro de Estudios Estratégicos de la Armada, en conjunto con la Liga Marítima de Chile y el Club Naval de Valparaíso, organizaron un seminario que, con el nombre de “Pacífico Sur en tiempos de competencia global” tuvo por objeto explorar temas de relevancia para el país y la Armada de Chile, analizando las dinámicas geopolíticas que afectan ese espacio marítimo y cómo la competencia global de la cual somos testigos, puede llegar a influir en la seguridad y desarrollo de Chile.

En ese contexto, el Sr. Embajador don Luis Winter Iguait, disertó sobre el tema central del seminario desde la perspectiva diplomática nacional, haciendo honor a su larga y prestigiosa carrera al servicio de la nación. En este Boletín, intentamos resumir las principales ideas contenidas en su amena exposición que mantuvo atentos a los más de 90 asistentes al seminario.

Reseñando las cuatro etapas históricas en las que se desarrolla la vinculación de Chile con el Pacífico, señaladas por el diplomático Juan Salazar Sparks en el libro “Chile y la Comunidad del Pacífico”, su exposición encuentra un punto de partida en la etapa que Salazar denomina “Proyección hacia el Pacífico”, y que tiene sus inicios en la década de los 80 del siglo pasado, momento en que el país se produce un cambio en el modelo económico, adoptando una economía de carácter abierto y liberalizando el sistema económico nacional. Al respecto, el Embajador Winter señaló que “Chile se anticipó a las demás naciones de la región, abandonando... la estrategia de sustitución de importaciones que dominó América Latina hasta los años setenta del siglo pasado”.

Esta política de inserción en la economía global implicó cambios profundos en la Política Exterior de Chile. Junto con incorporar como política de Estado la promoción y defensa del libre comercio, se reformuló la Dirección Económica de la Cancillería, se creó ProChile (institución dependiente de MINREL que promueve la oferta de bienes y servicios chilenos en el mundo) y se impulsó decididamente la apertura hacia el Asia-Pacífico.

Un hito importante que destaca el Embajador Winter, es la incorporación de Chile al principal foro económico de esa región, el “Asia-Pacific Economic Cooperation” (APEC) en noviembre de 1994. Para resaltar la importancia que representa este grupo que en la actualidad reúne a 21 integrantes, señala que APEC “lo integran el 37% de la población mundial, sus economías aportaron en 2023 el 61% del PIB del orbe y el 46% del comercio mundial de bienes y servicios lo realizaron sus integrantes”. Respecto de Chile, señala que en la actualidad “el 67% de nuestro intercambio comercial se realiza con los miembros de la APEC y el 76,5 % de nuestras exportaciones van a las economías de APEC” (en 2023, el intercambio comercial total entre Chile y las economías de la APEC se estima en más de US\$ 100 mil millones. China lidera como principal socio comercial dentro del foro, seguido por Estados Unidos, Japón y Corea del Sur).

Al día de hoy, señaló el expositor, “Cancillería cuenta con una Subsecretaría de Asuntos Económicos Internacionales, una Dirección de Asia Pacífico, doce embajadas residentes en la zona, un Consulado en Hong Kong, cuatro en China...y para no olvidarlo, el próximo viaje del BE “Esmeralda” sería al Asia, participando en la Feria Internacional de Osaka, Japón”.

Posteriormente, y después de hacer referencia a la Alianza del Pacífico -que reúne a Perú, México, Colombia y Chile, y a la que se han incorporado como observadores otros 63 países- como plataforma de articulación política,



integración económica y comercial con especial énfasis en el Asia Pacífico, el Embajador Winter señaló que el traspaso como motor de la actividad económica y política mundial desde el Atlántico al Pacífico implica, también, la necesidad de fijar la atención en los problemas políticos, ideológicos, comerciales y territoriales existentes entre los países ribereños de dicho océano, abriendo así la segunda parte de su exposición en la que analizó las principales tensiones existentes en el Pacífico.

Refiriéndose Estados Unidos y China, señaló que, “Tal vez la tensión más seria es la que enfrenta hoy a las dos principales superpotencias... Mientras la primera se esfuerza por mantenerse como la más fuerte en lo político, económico y militar, China se esfuerza por alcanzarlo”. Y en este contexto se refiere a dos casos que han marcado la agenda entre las dos naciones: Taiwán y las islas y arrecifes en el mar meridional de China.

En relación a Taiwán, y citando informaciones que oficialmente proporciona el Departamento de Estado norteamericano, comenta que, aunque en el comunicado conjunto entre la República Popular China y EE.UU. de 1979 se traslada el reconocimiento diplomático desde Taipéi a Beijing, reconociéndose al Gobierno de la RPC; EE.UU. y Taiwán disfrutaban de una “sólida relación no oficial”, y que para el país del norte, “mantener relaciones sólidas y no oficiales es un objetivo importante de EE.UU. en consonancia con su deseo de promover la paz y la estabilidad en el Asia”. Señaló también el Embajador Winter, que “es importante tener presente que el estrecho de Taiwán es el paso obligado de más del 20% del comercio marítimo mundial”.

Respecto del segundo caso, agrega que la potencia asiática reclama casi el 90% del Mar de China Meridional, basado “en derechos históricos y soberanía sobre todas las islas y aguas adyacentes dotando a varias de ellas de instalaciones militares”. Al respecto, y recordando que en 2013 Filipinas recurrió al Tribunal Internacional de Arbitraje, este resolvió que China no tiene tales derechos históricos; y agregó el Embajador que, en 2020, Mike Pompeo, entonces Secretario de Estado norteamericano, afirmó que las pretensiones de China son ilegítimas y que EE.UU. defenderá la libertad de navegación y la libertad del mar propio y de sus aliados.

Posteriormente se refirió al fortalecimiento de las relaciones entre EE.UU. e India -país que ha crecido al punto que se estima que en 2030 su economía supere a las de Alemania y Japón- la que a su juicio debe situarse en el interés norteamericano por contrarrestar la pretendida hegemonía global china a nivel global; y detalló ejemplos de iniciativas de colaboración en el campo de la inteligencia artificial, la biotecnología, la informática cuántica, y la ciberseguridad. Especial mención hizo de los acuerdos firmados en el área de la Defensa, destacando que es la primera vez que EE.UU. firma este tipo de acuerdos con un país no aliado formalmente.

Por último, no sin antes referirse a Corea del Norte como factor desestabilizador en el Asia Pacífico, el Embajador Winter dio paso a la tercera parte de su disertación la que se centró en delinear la posición político-diplomática de Chile en esa región, haciendo suyas las palabras de Paulina Nazal, comisionada de Chile ante la EXPO Osaka 2025: “...Chile debe mantener una política exterior pragmática y diversificada para proteger sus intereses económicos y de seguridad en un mundo cada vez más volátil e incierto geopolíticamente”.

Respecto de China, recuerda que, en la década de los 70, el país fue de los primeros en establecer relaciones diplomáticas con la RPC; el primer país latinoamericano en apoyar el ingreso de China a la OMC en 1990, el primero en reconocerlo como economía de mercado en 2004, y el primero en suscribir con la potencia asiática un Tratado de Libre Comercio en 2005. Sobre Taiwán, enfatizó que la posición de chilena sido siempre la misma: no lo reconoce como Estado sino como parte inalienable de China y, por tanto, sin vínculos diplomáticos o políticos.

En relación a las tensiones entre EE.UU. y China, recordó que la posición del Estado chileno se basa en los tradicionales principios de su política exterior: solución pacífica de las controversias, no injerencia en los asuntos internos de otros Estados, promoción del libre comercio y defensa del multilateralismo. Conforme a ello, y respecto



de los problemas en el mar de China Meridional, Chile ha subrayado la importancia de los principios establecidos en la Convención del Mar.

El Embajador Winter finalizó su intervención, recordando que durante la 34 Cumbre de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), celebrada en Bangkok en junio de 2019, a Chile se le otorgó el estatus de “socio para el desarrollo”, convirtiéndose en el segundo país, después de Alemania, en recibir este reconocimiento, lo que marca un avance significativo en las relaciones entre Chile y los países miembros de la ASEAN.

La interesante e ilustrativa exposición del Embajador Winter otorgó un excelente marco conceptual al seminario en comento, que contó, además, con la participación, como expositores, del Dr. Cristián Garay que reflexionó sobre los desafíos de la competencia global en el Pacífico y del Capitán de Corbeta Pablo Macchiavello, investigador asociado de CEDESTRA, que presentó su trabajo “Gran Estrategia y espacios marítimos: ¿determinismo o decisión?”.

